

阳泉市行政审批服务管理局文件

阳审管字〔2020〕36号

签发人：王骞元

阳泉市行政审批服务管理局 关于建立“不能腐”制度体系 认真做好贯彻落实的通知

为深入贯彻落实《中共阳泉市委办公厅印发〈关于推进不能腐制度建设和深化改革的任务分工方案〉的通知》，进一步深化“放管服效”改革，以构建“不能腐”制度体系推动“一枚印章管审批”改革向纵深发展，在前期充分调研论证的基础上，现制定《通知》如下。

一、深刻认识在全系统构建“不能腐”制度体系的重要意义

1、构建“不能腐”制度体系是进一步深化“放管服效”改革的重要举措。行政审批和政务服务是优化营商环境和深化“放管服效”改革的重要内容，加强制度建设、构建“不能腐”制度体系，是实现行政审批服务管理“规范化”建设的制度保障。只

有建立科学完善的制度体系，才能推动行政审批和政务服务规范化建设，才能有效激发市场活力，最大限度提高人民群众获得感、幸福感、体验感，推动“放管服效”改革各项任务落地见效。

2、构建“不能腐”制度体系是推动“一枚印章管审批”制度改革的重要举措。检验“一枚印章管审批”改革成效，最终要落实到行政审批和政务服务工作效率上来，要靠人民群众对行政效能的“满意度”来检验。发挥“一枚印章管审批”集中审批制度优势的关键，就是要建立健全配套完善的制度体系，通过完善的制度保障，实现高效的政务服务、规范的审批流程和优良的营商环境，只有构建“不能腐”制度体系，才能真正把“一枚印章管审批”各项改革落到实处。

3、构建“不能腐”制度体系是进一步从严“管党治党”的重要举措。建立健全行政审批和政务服务各项制度机制，是加强全系统党的建设、进一步从严管党治党的题中应有之意。构建“不能腐”制度体系，扎牢扎紧制度篱笆，从制度上保障行政审批服务管理的规范运行，是推动行政审批和政务服务“规范化”“标准化”“法治化”建设的治本之策。近年来，市行政审批服务管理局按照市委、市政府工作部署，积极推进行政审批“放管服效”改革，建立健全“一枚印章管审批”配套制度体系，从审批层面、网办层面、监管层面健全完善工作机制，从制度建设上杜绝滋生腐败的源头，扎牢“不能腐”的笼子，为全系统从严管党治党构建起“不能腐”制度体系。

二、已建立“不能腐”制度机制主要内容

1、构建工程招投标市场信用体系和监管信息共享机制。通过四项改革实现：一是投资审批制度改革。深入贯彻落实《政府

有建立科学完善的制度体系，才能推动行政审批和政务服务规范化建设，才能有效激发市场活力，最大限度提高人民群众获得感、幸福感、体验感，推动“放管服效”改革各项任务落地见效。

2、构建“不能腐”制度体系是推动“一枚印章管审批”制度改革的重要举措。检验“一枚印章管审批”改革成效，最终要落实到行政审批和政务服务工作效能上来，要靠人民群众对行政效能的“满意度”来检验。发挥“一枚印章管审批”集中审批制度优势的关键，就是要建立健全配套完善的制度体系，通过完善的制度保障，实现高效的政务服务、规范的审批流程和优良的营商环境，只有构建“不能腐”制度体系，才能真正把“一枚印章管审批”各项改革落到实处。

3、构建“不能腐”制度体系是进一步从严“管党治党”的重要举措。建立健全行政审批和政务服务各项制度机制，是加强全系统党的建设、进一步从严管党治党的题中应有之意。构建“不能腐”制度体系，扎牢扎紧制度篱笆，从制度上保障行政审批服务管理的规范运行，是推动行政审批和政务服务“规范化”“标准化”“法治化”建设的治本之策。近年来，市行政审批服务管理局按照市委、市政府工作部署，积极推进行政审批“放管服效”改革，建立健全“一枚印章管审批”配套制度体系，从审批层面、网办层面、监管层面健全完善工作机制，从制度建设上杜绝滋生腐败的源头，扎牢“不能腐”的笼子，为全系统从严管党治党构建起“不能腐”制度体系。

二、已建立“不能腐”制度机制主要内容

1、构建工程招标投标市场信用体系和监管信息共享机制。通过四项改革实现：一是投资审批制度改革。深入贯彻落实《政府

投资管理条例》和《山西省企业投资项目核准和备案管理办法》，2020 年底前，全面实现投资审批事项线上并联办理、企业投资项目备案全程线上办理。二是深化企业投资项目承诺制改革。严格落实《山西省企业投资项目承诺制规定》，依托一体化在线政务服务平台和投资项目在线审批监管平台，推进投资项目在线申报、一次告知、并联办理。三是深化工程建设项目审批制度改革。进一步压缩工程建设项目审批时限。申报材料由之前的 217 件次减少到 140 件次，减少了 35.5%。推行告知承诺、容缺受理、线上审批，工程建设项目手续办理，审批类由 97 天压减为 79 天（工作日，下同）、核准类由 92 天压减为 71 天、备案类由 88 天压减为 65 天，分别压减 18、21、23 天；一般性工业项目审批 34 天完成。四是推进工程建设项目审批管理“三网融合”。推动工程建设项目审批管理系统、投资项目在线审批监管平台与一体化在线政务服务平台融合对接，进一步完善工程建设项目审批管理系统的功能，加快实现工程建设项目审批“网上办”“自助办”，不见面审批。

2、健全公共资源交易配置制度机制。主要包括三方面内容：一是制定《阳泉市公共资源交易管理办法》。完善公共资源交易事前、事中和事后全过程监督机制，建立和完善利益相关者的举报制度和不正当竞争惩戒机制，建立健全公共资源交易综合监管机制，充分实现“管审分离、管采分离、管办分离、管监分离”。二是修订《深化公共资源交易目录》。将适合以市场化方式配置的林权交易、农村集体产权交易、无形资产交易、排污权交易、碳排放权交易、用能权交易等全部纳入平台进行交易，进一步构建全市统一的“阳光交易”平台，推动全市“一个平台管交易”

落地落实。三是深化公共资源交易改革。按照“市场化运作、企业化管理、产业化发展”的思路，探索整合公共资源交易服务机构的有效路径，从机制机制上实现“管办分离”“管运分离”。

3、健全完善《阳泉市市场中介机构监督管理机制》。重点完成以下四方面内容：一是建立中介机构信用管理系统，二是建立联合执法机制，打击中介机构违反法规行为；三是清理规范“红顶中介”，切断政府与各类中介机构之间的不正当利益关联；四是推进中介机构服务信息化体系建设，推进招标采购业务网上办理。

4、健全人防系统监督管理制度机制。重点做好三方面工作：一是根据新修订的《山西省人民防空建设审批和管理工作细则》，将人防行政审批方面的内容纳入市相对集中行政许可改革范围。二是根据新修订的《山西省防空地下室易地建设费收缴使用和管理办法》，将防空地下室易地建设费收缴事项纳入市相对集中行政许可改革范围统一收取。三是修订完善《阳泉市人民防空工程建设审批工作细则》，将其提升为市政府规章，增强效力。对人防工程审批权限等作出明确规定。

三、推动“不能腐”制度体系落地落实具体举措

1、把“不能腐”制度体系作为全系统行政审批和政务服务的重要规范。各科室、局属各部门要结合业务职能，按照全局“不能腐”制度建设要求，规范工作流程，优化审批流程，提升服务效能，要抓好贯彻落实，把“不能腐”制度落实到行政审批和政务服务具体工作中，做到严格落实、标准执行，真正发挥“不能腐”制度体系的作用，推动行政审批服务标准化、规范化、法治化进程。

2、把“不能腐”制度体系作为全局干部职工学习教育的重要内容。通过集中学习、科室研讨、领导讲学、经验交流等方式创新方法学，作为工作规范原汁原味学，作为必修内容入心入脑学，通过学习“不能腐”制度机制，真正做到按制度办事，按规范操作，为全市人民提供优质、高效、满意的政务服务。

3、把“不能腐”制度体系作为全局法治建设的重要内容。建立“不能腐”制度机制依法审核机制，作为依法行政、依法审批、依法服务的重要依据，纳入全局法治建设重要内容，纳入行政执法“三项制度”重要内容，按照政务“五化”建设标准要求，不断充实完善“不能腐”制度内容，成为依法行政的重要遵循和依据。

四、加强组织领导

1、广泛宣传发动，提高思想认识。局党组要切实组织好“不能腐”制度机制的贯彻落实工作，要广泛宣传发动，在政务服务网、微信公众号开设专栏，宣传“不能腐”制度体系；要切实提高政治站位，局领导干部要带头示范，带头做好学习贯彻工作，全局干部职工要切实提高思想认识，充分认识构建“不能腐”制度体系重要性，要建立政务服务“好差评”机制，让企业、全市人民做好监督工作，真正让“不能腐”制度发挥作用深入人心。

2、强化工作举措，抓好贯彻落实。局党组要定期研究“不能腐”制度贯彻落实情况，建立“不能腐”制度落实工作“周报”制度，真正让全局“不能腐”制度落地见效；要强化责任落实，局领导对各自分管科室，加大贯彻落实的督促检查，把“不能腐”制度机制贯彻落实情况作为全局深化“放管服效”改革重点工作任务，结合业务工作开展抓落实，结合规范审批流程抓落实，结

合法制机关建设抓落实。

3、动态跟踪完善，建立长效机制。按照政务服务“五化”建设要求，动态完善“不能腐”制度机制，建立适应性强、针对性强、操作性强的制度体系，适应“一网通办”政务服务要求，适应数字政府建设的要求。要建立“不能腐”制度考核机制，作为局领导干部年度述评考重要内容，对贯彻落实不力、工作推动不力的，要取消年度评先评优资格，通过考评激励机制，在全局营造浓厚舆论氛围。

附件 1、《阳泉市公共资源交易管理办法》

附件 2：《深化公共资源交易目录》

附件 3、《阳泉市行政审批服务管理局工程招投标市场信用体系和监管信息共享机制》

附件 4：《阳泉市市场中介机构监督管理机制》

附件 5：《阳泉市人防系统监督管理制度机制》

附件 6：《阳泉市人民防空工程建设审批工作细则》

阳泉市行政审批服务管理局

2020 年 12 月 18 日



阳泉市行政审批服务管理局

2020 年 12 月 18 日印发

共印 8 份

阳泉市公共资源交易管理办法

(试 行)

第一章 总 则

第一条 为规范我市公共资源交易平台运行,提高公共资源配置效率和效益,加强对权力运行的监督制约,维护国家利益、社会公共利益和交易当事人的合法权益,根据《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》(国办发〔2015〕63号)、《山西省人民政府办公厅印发关于整合建立统一规范的公共资源交易平台实施方案的通知》(晋政办发〔2015〕80号)、《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委等14部委令第39号)、《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》(国办函〔2019〕41号)的有关要求,结合我市实际,制定本细则。

第二条 本细则适用于我市行政区域内公共资源交易平台的运行、服务和监督管理。

第三条 本细则所称公共资源交易平台,是指实施统一的制度和标准、具备开放共享的公共资源交易电子服务系统和规范透明的运行机制,为市场主体、社会公众、行政监督管理部门等提供公共资源交易综合服务的体系。

公共资源交易平台运行服务机构主要是指经各级人

民政府批准设立的公共资源交易中心。

公共资源交易是指涉及公共利益、公众安全的具有公有性、公益性的资源交易活动。

第四条 公共资源交易平台应当立足公共服务职能定位,遵循开放透明、资源共享、高效便民、守法诚信的运行服务原则。

公共资源交易平台应当坚持电子化平台的发展方向,利用信息网络推进交易电子化,积极推动电子化交易全面实施,实现公共资源交易全流程透明化、可追溯管理。

第五条 各级行政审批服务管理部门负责统筹协调推进公共资源交易平台建设工作,会同有关公共资源交易行政监督管理部门指导和协调公共资源交易平台相关工作。各行政监督管理部门按照规定的职责分工,负责公共资源交易活动的监督管理。

第六条 公共资源交易平台运行服务机构负责公共资源交易平台运行、服务和维护工作,依法依规为公共资源交易活动提供公共服务。

第二章 平台运行

第七条 公共资源交易平台的运行应当遵循相关法律法规、国务院有关部门制定的各领域统一的交易规则,以及我市制定实施的有关政策规定。

第八条 除依法必须招标的工程项目招标投标、政

府采购、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易等应当纳入公共资源交易平台外,积极有序推进适合以市场化方式配置的自然资源、资产股权、环境权等其他公共资源交易纳入平台交易。

第九条 实行交易目录清单管理。由市行政审批服务管理部门根据省出台的公共资源交易目录指引和我市实际,汇总编制 市级公共资源交易目录,报市人民政府批准后及时向社会公布。凡应该或可以通过市场化方式配置的公共资源必须纳入目录,目录应当明确纳入平台的交易项目类别、部门、平台层级等内容。各县(区)人民政府应当参照市级目录制定本地区公共资源交易目录。

凡纳入公共资源交易目录的项目必须进入平台进行交易。交易活动未实现电子化交易以及与公共资源交易平台电子服务系统未对接成功的相关交易环节必须进入市集中设置的公共资源交易场地进行交易。

第十条 公共资源交易平台应当按照国家统一的技术标准和数据规范,建设全市统一、终端覆盖市市县的公共资源交易电子服务一体化系统,对接各类主体依法建设的公共资源电子交易系统,对接要符合国家信息安全和保密管理方面的有关规定。

第十一条 公共资源交易项目的实施主体根据交易标的专业特性,可自主选择使用平台内依法建设和运行的电子交易系统。

第十二条 公共资源交易项目依法需要评标、评审的,

应当从市级以上公共资源交易综合评标评审专家库中随机抽取专家,法律法规另有规定的除外。

第十三条 公共资源交易平台运行服务机构应当为公共资源交易活动提供必要的场所设施。全市实施公共资源交易场所目录化管理。

第十四条 公共资源交易平台运行服务机构应当建立健全网络信息安全制度,落实安全保护技术措施,保障公共资源交易平台平稳运行。

第三章 平台服务

第十五条 公共资源交易平台运行服务机构应当依法依规提供见证、场所、信息、档案、专家抽取等服务,积极推进服务标准化体系建设。

公共资源交易平台运行服务机构不得代行行政监管职能,不得限制交易主体自主权,不得排斥和限制市场主体依法建设运营的电子交易系统。

第十六条 公共资源交易平台的服务内容、服务流程、工作规范、收费标准和监督渠道应当按照法定要求确定,通过公共资源交易电子服务系统向社会公布。

第十七条 公共资源交易平台应当按照深化“放管服效”改革和优化营商环境的要求,积极推行服务事项网上办理;推广多业务合并申请,实行“一表申请”;推行交易服务“一网通办”,不断提高公共资源交易服务事项网上办理比

例和办理水平。

第十八条 公共资源交易平台应当按照国家及市有关公共资源配置领域政府信息公开的相关规定,将公共资源配置决策、执行、管理、服务、结果等信息,通过公共资源交易平台依法及时向社会公开。涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私以及其他依法应当保密的信息除外。

公共资源交易平台运行服务机构应当无偿提供依法必须公开的信息。不得将法律法规有明确规定应当保密的重要敏感数据擅自公开以及用于商业用途。

第十九条 公共资源交易平台运行服务机构应当建立公共资源交易资料档案管理制度。交易服务过程中产生的电子文档、纸质资料以及音视频等,应当按照规定的期限归档保存。

第二十条 公共资源交易平台运行服务机构及其工作人员不得从事以下活动:

- (一)行使任何审批、备案、监管、处罚等行政监管职能;
- (二)违法从事或强制指定招标、拍卖、政府采购代理、工程造价等中介服务;
- (三)强制非公共资源交易项目纳入平台交易;
- (四)干涉市场主体选择依法建设和运行的公共资源电子交易系统;
- (五)非法扣押企业和人员的相关证照资料;
- (六)通过设置注册登记、设立分支机构、资质验证、投标(竞买)许可、强制担保等没有法律法规依据的限制性

条件阻碍或者排斥市场主体进入本地区公共资源交易市场；

(七) 违法要求企业法定代表人到场办理手续； (八) 其他违反法律法规规定的情形。

第二十一条 公共资源交易平台运行服务机构涉及收费的，必须严格执行国家规定的收费项目和收费标准。不得擅自设立收费项目，提高收费标准。

第二十二条 公共资源交易平台运行服务机构负责公共资源交易活动现场秩序管理，发现有涉嫌违法违规行为的，应当保留相关证据并及时向有关行政监督管理部门报告。有关行政监督管理部门应当依法进行查处。

第四章 信息资源共享

第二十三条 全国公共资源交易平台(山西省)和各市级平台为我市区域内公共资源交易信息统一发布载体，不得设立其他发布平台。全国公共资源交易平台(山西省)负责与国家级信息平台互联互通，实现信息交换和同步共享。

第二十四条 公共资源交易电子服务系统应当与投资项目在线审批监管系统、信用信息共享系统、政务服务一体化平台、“互联网+监管”平台等有效对接，交换共享相关信息。

第二十五条 行政监督管理部门应当将公共资源交易活动当事人的资质资格、信用奖惩、项目审批和违法违规处

罚等信息,自作出行政决定之日起7个工作日内上网公开,通过公共资源交易电子监管系统交换至公共资源交易平台。

第二十六条 公共资源交易平台应当依托统一的社会信用代码,记录公共资源交易过程中产生的市场主体和专家信用信息,通过公共资源交易电子服务系统实现信用信息交换共享和动态更新。

第二十七条 市场主体已经在公共资源电子交易系统登记注册,并通过公共资源交易电子服务系统实现信息共享的,行政审批服务管理部门、行政监督管理部门和公共资源交易平台运行服务机构不得强制要求其重复登记、备案和验证。

第二十八条 公共资源交易电子服务系统应当支持不同电子认证数字证书的兼容互认。

第二十九条 公共资源交易平台在公共资源交易数据采集、汇总、传输、存储、公开、使用过程中,应加强数据安全。涉密数据的管理,按照有关法律法规规定执行。

第五章 监督管理

第三十条 按照公共资源交易服务、管理和监督职能相互分离的要求,建立健全协同监管工作机制,探索推进公共资源交易综合监管。根据法律法规及各级人民政府确定的职责分工,制定出台公共资源交易监管权力和责任清单,通过公共资源交易平台向社会发布。

第三十一条 行政监督管理部门按照规定的职责分工,加强对公共资源交易活动的事中事后监管,依法查处违法违规行 为。各级行政审批服务管理部门通过“互联网+监管”平台对各行政监 督管理部门履行公共资源交易监管职责情况进行监督检查。

对利用职权违规干预和插手公共资源交易活动的国家机关或国有企事业单位工作人员,依纪依法予以处理。

各级审计部门应当结合领导干部经济责任审计和其他经常性审计监督项目,对纳入公共资源交易平台管理的公共资源交易情况依法开展审计监督。

第三十二条 各级行政审批服务管理部门要统筹建设公共资源交易电子监管系统,应当实现对项目登记、公告发布、开标评标或评审、竞价、成交公示、交易结果确认、投诉举报、交易履约等交易全过程电子监控,同步为相关行政监督管理部门、审计部门、纪检监察部门提供在线监督渠道。

公共资源交易电子服务系统及与其对接的公共资源电子交易系统应当实时向电子监管系统推送数据。

第三十三条 加快公共资源交易领域信用体系建设,制定完善公共资源交易信用信息共享、管理、运用等制度。建立市场主体公共资源交易活动事前信用承诺制度,要求市场主体以规范格式向社会作出公开承诺,并纳入交易主体信用记录,接受社会监督。

第三十四条 行政监督管理部门应当将公共资源交

易主体信用信息作为市场准入、项目审批、资质资格审核的重要依据。

建立行政审批服务管理部门、行政监督管理部门、司法机关等部门联合惩戒工作机制,对在公共资源交易活动中有不良行为记录的市场主体,依法限制或禁止其参与公共资源交易活动。

建立公共资源交易相关信息与同级税务机关共享机制,推进税收协作。

第三十五条 行政审批服务管理部门、行政监督管理部门应当依托公共资源交易平台,运用大数据、云计算等现代信息技术手段,建立公共资源交易数据关联比对分析机制,有效开展智慧监管,定期进行效果评估,及时调整监管重点。

第三十六条 行政审批服务管理部门、行政监督管理部门应当设立和公布监督举报电话。市场主体或社会公众认为公共资源交易平台运行服务机构及其工作人员存在违法违规行为的,可以依法投诉、举报。行政审批服务管理部门、行政监督管理部门按照职责分工,依法受理投诉举报,并对公共资源交易活动违法违规行为进行查处,及时反馈查处结果。

第三十七条 应当建立联合抽查机制,对有效投诉举报多或有违法违规记录情况的市场主体,加大随机抽查力度。

行政监督管理部门在履行监督管理职责过程中,有权

查阅、复制公共资源交易活动有关文件、资料和数据。公共资源交易平台运行服务机构应当如实提供相关情况。

第三十八条 行政审批服务管理部门应当会同有关部门建立由市场主体以及第三方参与的社会评价机制,对公共资源交易平台运行服务机构提供公共服务的情况进行评价。

第三十九条 公共资源交易领域的相关行业协会应当按照依法制定的章程开展活动,加强行业自律和服务。

第六章 责任追究

第四十条 公共资源交易平台运行服务机构未公开服务内容、服务流程、工作规范、收费标准和监督渠道,由行政审批服务管理部门责令限期改正。拒不改正的,予以通报批评。情节严重的,将严肃追究相关人员责任。

第四十一条 公共资源交易平台运行服务机构违反本细则第二十一条规定收取费用的,由价格主管部门会同有关部门责令限期改正。拒不改正的,依照有关法律法规给予相应的处罚。

第四十二条 公共资源交易平台运行服务机构未按照本细则规定在公共资源交易电子服务系统公开、交换、共享信息的,由行政审批服务管理部门责令限期改正。拒不改正的,依法对相关责任人员给予相应的处分。

第四十三条 公共资源交易平台运行服务机构及其工作人员违反本办法第二十条禁止性规定的,由行政审批

服务管理部门责令限期改正,并予以通报批评。情节严重的,依法追究相关责任人员的责任。构成犯罪的,移交司法机关处置。

第四十四条 公共资源交易平台运行服务机构及其工作人员向他人透露依法应当保密的公共资源交易信息的,由行政审批服务管理部门责令限期改正,并予以通报批评。情节严重的,依法追究相关责任人员的责任。构成犯罪的,移交司法机关处置。

第四十五条 行政审批服务管理部门、行政监督管理部门、公共资源交易平台运行服务机构及其工作人员徇私舞弊、滥用职权、弄虚作假、玩忽职守,未依法履行职责的,依法给予处分。构成犯罪的,移交司法机关处置。

第七章 附 则

第四十六条 公共资源电子交易系统是根据工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等各类交易特点,按照有关规定建设、对接和运行,以数据电文形式完成公共资源交易活动的信息系统。

公共资源交易电子监管系统是指政府有关部门在线监督公共资源交易活动的信息系统。

公共资源交易电子服务系统是指联通公共资源电子交易系统、公共资源交易电子监管系统和其他电子系统,

实现公共资源交易信息数据交换共享,并提供公共服务的枢纽。

第四十七条 本细则由市政府办公厅负责解释和修订,具体工作由市行政审批服务管理局承担。

第四十八条 本细则自印发之日起实施。

阳泉市公共资源交易目录

类别	项目	内 容	备注
一、工程建设类项目			
由国家、省、市或者县（区）有关部门审批、核准、备案的依法必须招标的使用各级财政预算资金、纳入财政管理的各种政府性专项建设资金及政府融资和市、县（区）属国有企业使用的自有资金、借贷资金及融资资金的工程建设项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料的采购		建筑工程	
		市政公用工程	
		机电工程	
		交通运输工程	
		水利电力工程	
		其他类工程	
二、政府采购类项目			
市直机关、事业单位和团体组织等在市级政府集中采购目录和限额标准范围内实施的货物、工程及服务采购项目			
三、资源类项目			
国有土地出让	由各级国土资源局审批登记颁证出让的土地权项目		
采矿权出让、转让	由各级国土资源局审批登记颁证出让、转让的矿业权（采矿权）项目		
四、资产类项目			
市属企业国有资产交易	企业产权转让、企业增资、企业资产转让		
市行政机关、事业单位、团体组织国有资产处置	国有产权、股权、债权的转让；实物资产、金融资产处置；企业非经营性资产租赁；专利权、商标所有权、使用权以及其他知识产权处置		
市行政执法部门、司法机关或集中实施的罚没物品市场化处置	各类罚没物资、冲抵罚款物品、诉讼（涉案）资产、依法不返还的追回赃物及无主物品等		
五、其他公共资源交易类项目			

阳泉市行政审批服务管理局工程招投标 市场信用体系和监管信息共享机制

投资审批制度改革。深入贯彻落实《政府投资管理条例》和《山西省企业投资项目核准和备案管理办法》，2020 年底前，全面实现投资审批事项线上并联办理、企业投资项目备案全程线上办理。

深化企业投资项目承诺制改革。严格落实《山西省企业投资项目承诺制规定》，依托一体化在线政务服务平台和投资项目在线审批监管平台，推进投资项目在线申报、一次告知、并联办理。

深化工程建设项目审批制度改革。进一步压缩工程建设项目审批时限。申报材料由之前的 217 件次减少到 140 件次，减少了 35.5%。推行告知承诺、容缺受理、线上审批，工程建设项目手续办理，审批类由 97 天压减为 79 天（工作日，下同）、核准类由 92 天压减为 71 天、备案类由 88 天压减为 65 天，分别压减 18、21、23 天；一般性工业项目审批 34 天完成。

推进工程建设项目审批管理“三网融合”。推动工程建设项目审批管理系统、投资项目在线审批监管平台与一体化在线政务服务平台融合对接，进一步完善工程建设项目审批管理系统的功能，加快实现工程建设项目审批“网上办”“自助办”，不见面审批。

阳泉市市场中介机构监督管理机制

对中介服务机构监管要求。国务院印发《“十三五”市场监管规划》，明确要求“建立以信用为核心的监管机制”，未来的行业监管，“信用”打头！从市场准入、资质审核，到安全生产许可、招投标、从业任职资格，都要将“信用”作为重要的审查指标。一旦有不良信息记录，将予以限制或禁止。建立中介服务机构及从业人员信用记录披露制度，开展中介服务业信用评价，将有关信用记录和信用评价结果作为市场行政执法部门实施分类监管的重要依据，建立中介服务机构及从业人员信用档案，将其信用信息记入信用档案，完善与其他部门交换共享机制。

中介服务机构作用。中介服务机构作为依法取得资格专门从事为生产经营者和消费者提供服务的组织，在市场经济中，应该发挥越来越大的专业技术作用。

中介服务机构信用承诺。中介机构法人和相关责任人，应该作出书面承诺，自愿接受主管部门、行业协会监管和社会监督。

中介服务机构信用档案。建立中介服务机构信用档案，健全中介服务机构信用记录，把中介机构遵纪守法、执行标准、履行承诺的事实原汁原味地记录下来，供政府部门、协会商会、金融机构、市场主体参考使用。

中介机构信用评价。依据中介服务机构信用档案记载的信用信息，客观公正地开展信用评价，包括企业信用分值，信用等级，投诉率等指标。

中介服务机构联合奖惩机制。对守信者应该激励，对失信者实行惩戒，对具有不良信用记录中介机构，实施信用修复。

阳泉市人防系统监督管理机制

一是根据新修订的《山西省人民防空建设审批和管理工作细则》，将人防行政审批方面的内容纳入市相对集中行政许可改革范围。

二是根据新修订的《山西省防空地下室易地建设费收缴使用和管理办法》，将防空地下室易地建设费收缴事项纳入市相对集中行政许可改革范围统一收取。将所有行权事项的工作依据、工作流程及工作标准全部固化在监管平台，经办人员必须在平台监管之下办理业务，全过程留痕，着力杜绝人为干预、“防空地下室应建未建”“人防易地建设费缓缴”“擅自扩大免建免缴范围”等问题的发生。

三是修订完善《阳泉市人民防空工程建设审批工作细则》，将其提升为市政府规章，增强效力。对人防工程审批权限等作出明确规定。完善人防工程项目审批、验收备案、人防工程使用等制度，建立招投标领域廉政风险防控机制，严格执行招投标领域相关法律法规规定，从制度层面上堵塞虚假招标、违规评标、围标串标等不法行为的漏洞。

阳泉市人民防空工程建设审批工作细则

(试 行)

为加强和规范我市人民防空工程（以下简称人防工程）建设的审批程序和管理工作，依据《人民防空工程建设管理规定》、《人民防空工程建设项目内部审计办法》、《人民防空工程质量监督管理暂行办法》、《山西省人民防空工程建设条例》、《人民防空工程施工图设计文件审查管理办法》和《山西省人民防空工程维护管理办法》的相关规定，制定本工作细则。

单建人防工程的审批

人防工程审批程序，按照项目建议书、可行性研究报告、初步设计、施工图设计顺序进行报批。

建设项目按照国家规定的标准划分为大型项目、中型项目、小型项目和零星项目。

人防工程项目建议书、可行性研究报告、初步设计文件、施工图设计文件按照下列权限审批：

（一）大型项目由国家人民防空主管部门审批；

（二）中、小型项目由省人民防空主管部门审批，其中项目建议书和可行性研究报告报国家和北京军区人民防空主管部门备案；

（三）零星项目可不编报可行性研究报告和初步设计文件，其项目建议书、施工图设计文件由市人民防空主管部门审批，项目建议书报省人民防空主管部门备案。

人防工程建设审批程序：

（一）申报项目建议书及相关材料。

- 1、上报人防工程项目建议书请示；
- 2、人防工程项目建议书文本；
- 3、规划部门的选址意见书或者政府会议纪要。

人防工程项目建议书（文本）的内容主要包括：建设的必要性和依据，建设地点、建设规模、防护要求、战时平时用途、建设条件、环境影响、协作关系、投资估算和资金筹措，战备效益、社会效益和经济效益初步分析。

（二）编报可行性研究报告。

人防工程建设单位根据批准的项目建议书，委托具有相应资质的单位编制人防工程可行性研究报告，上报可行性研究报告的有关材料：

- 1、人防工程项目可行性研究的请示；
- 2、编制好的可行性研究报告文本；
- 3、可行性研究报告评审会议纪要；
- 4、人防工程项目可行性研究报告审批表。

人防工程项目可行性研究报告（文本）的内容主要包括：建设目的和依据，建设具体地点及征地拆迁情况，建设条件、环境保护、战时平时用途，主要防护指标和战术技术论证，市场调查、预测，主要经济指标的研究比较和分析，水文、

地址、气象资料，政府部门和主要协作单位签署的意向文件，建设规模、投资估算，资金来源和筹措方式，工程总体设计原则和方案优选，工程进度安排和项目实施的主要措施，使用或者生产（经营）的组织管理，战备、社会和经济效益评价，工程位置图和选定方案图。、

（三）编报人防工程初步设计文件。

人防工程建设单位根据批准的可行性研究报告，委托具有相应资质的勘察设计单位编制人防工程初步设计文件。上报初步设计文件的有关材料：

- 1、人防工程初步设计文件的请示；
- 2、编制好的人防工程初步设计文件；
- 3、人防工程初步设计文件审批表。

人防工程初步设计文件的内容主要包括：设计依据，设计总说明，建筑总平面图、平面图、主要剖面图，主体结构形式、剖面和防护系统图，风水电专业系统图，主要设备、材料表，主要技术措施和各项技术经济指标，各专业设计计算书，工程设计概算。

（四）编报人防工程施工图设计文件。

人防工程建设单位根据批准的初步设计文件，委托具有相应资质的勘察设计单位编制人防工程施工图设计文件，上报施工图设计文件的有关材料：

- 1、人防工程施工图设计文件的请示；
- 2、编制好的人防工程施工图设计文件；
- 3、人防工程施工图设计文件审批表。

人防工程施工图设计文件的内容主要包括：设计依据，设计总说明，建筑、结构、地基基础、防护系统工程施工图，通风空调、给排水、供电、通信工程施工图，各种设备、材料表，基础处理、结构及各专业设计计算书，施工图预算。

“结建”工程的审批依据《山西省人民防空工程建设条例》的规定，各市、县人民政府人民防空主管部门参与城市应建防空地下室的民用建筑计划和项目报建联审，负责出具防空地下室设计条件、施工图审查、质量监督、竣工验收和备案。

结合民用建筑修建防空地下室（简称结建）工程建设项目的审批程序：

（一）建设项目的建设单位向项目所在地的人民防空主管部门申报项目有关材料。

- 1、建设项目立项批准文件；
- 2、建设项目修建性详细规划、规划部门下达的设计条件及其报建的平面、立面、剖面等相关图纸；
- 3、地质勘察报告；
- 4、建设项目人民防空审查申报表。

（二）人民防空主管部门向建设单位提供设计条件。

人民防空主管部门对建设单位报送的申报材料审查后，在 10 日之内向建设单位提供地下人防工程的建设规模、战时用途、防护等级等与设计有关的设计条件。

（三）编制、审查施工图设计文件。

建设单位根据人民防空主管部门提供的设计条件，委托具有相应资质的设计单位编制人防工程施工图设计文件，对编制好的施工图设计文件由具有审图资质的人防工程审图机构进行审查。

（四）出具人防工程建设审查批准书。

对建设单位报送的加盖人防工程审查专用章的人防工程施工图设计文件和审图机构出具的人防工程施工图审查合格书的建设项目，经人民防空主管部门审查后，出具人防工程建设审查批准书

建设单位与人防工程质量监督机构办理质监手续，便可进入建设项目施工阶段，质监机构跟踪进行工程建设质量监督。

易地建设人防工程的审批

对于不同步修建防空地下室的建设项目，应按照下列程序进行申报审批。

（一）建设单位提出申请。

建设单位向当地人民防空主管部门提出不修建防空地下室（易地建设）的申请，主要是说明其不修建防空地下室（易地建设）的理由原因。同时提供以下相关材料：

- 1、建设项目立项批准文件；
- 2、建设项目详细规划、规划部门下达的设计条件及其报建的平面、立面、剖面等相关图纸；
- 3、地质勘察报告。

（二）人民防空主管部门作出决定。

1、人民防空主管部门对申请易地建设项目的建设单位所报送的相关材料进行审查，对符合易地建设条件的建设项目，可作出建设单位可不修建进行易地建设的批准决定，但建设单位应按照规定缴纳易地建设费。

2、对不符合易地建设条件的建设项目，人民防空主管部门应及时告知其建设单位，不予批准，并说明不予批准的原因和理由。同时通知建设单位应按照结建人防工程的审批程序进行报批。

易地建设费减免的审批

对于申请减免易地建设费的建设项目，应按照以下程序审批。

（一）建设单位提出减免易地建设费的申请

申请减免易地建设费的建设单位，向当地人民防空主管部门提出申请，同时提供以下相关材料：

- 1、防空地下室易地建设费减免审批表；
- 2、该建设项目立项批复等相关文件；
- 3、建设项目修建性详细规划、规划部门下达的设计条件及其报建的平面、立面、剖面等相关图纸；
- 4、地质勘察报告。

（二）建设项目所在地人民防空主管部门审查后认为符合减免条件的，签署意见加盖公章报送省人民防空主管部门。

（三）省人民防空主管部门收到申报材料后，由工程部门审查核实后呈报分管副主任和主任审定，并作出决定：

1、对于符合减免条件的建设项目，省人民防空主管部门签发防空地下室易地建设费减免审批表并加盖公章；建设单位根据减免审批表核准的易地建设费到当地人民防空主管部门办理缴费手续。

2、对于不符合减免条件的建设项目，省人民防空主管部门及时通知申请人或当地人民防空主管部门，并说明不批准的理由。

“结建”工作管理

（一）各市、县人民防空主管部门要严格按照《山西省人民防空工程建设条例》和晋人防办字[2008]71号《关于规范全省建设项目人民防空审查的通知》的要求，抓好审批工作，提供建设项目人防工程设计条件由工程管理部门负责承办，分管工程的领导负责签发；出具人防工程建设审查批准书由工程管理部门负责承办，主要领导负责签发。

（二）各市、县人民防空主管部门要加快人防工程专项规划的编制工作，将政府批准的人防工程专项规划纳入城市总体规划，作为结建工程人防行政审批的控制性指标，杜绝审批的随意性；要制定行政审批作业流程图，实行一条龙服务，一站式办公，申报材料一次性告知。

（三）各市、县人民防空主管部门的审批工作，应由驻办纪检组长对审批的全过程进行监督，同时向社会公布人民防空行政审批的监督举报电话。

（四）各级人民防空主管部门要加强部门之间的协作配合，特别是加强与发改、住建、规划、土地、消防和房管等

部门合作，制定出台联合审批规范性文件，建立完善联审联批长效机制，确实把联审联批和人防前置审批的关键性工作落实到位。

单建人防工程招标投标的管理

（一）人民防空工程建设项目的发包与承包，实行招标投标制度，采用公开招标或者邀请招标的方式进行招标。

（二）实行招标发包的人防工程建设单位，应当建立建设项目管理机构，

或者委托依法取得相应资质的招标代理机构，具体承办对投标单位进行资格审查、编制招标文件等事宜。

（三）进行人民防空工程招标，必须接受依法实施的行政监督。（四）重点人民防空工程建设项目不宜公开招标的，经同意项目立项的人民防空主管部门批准后，可以进行邀请招标。

涉及国家安全、国家秘密的人防工程建设项目，不宜进行招标的，按照国家有关规定可以不进行招标。

（五）工程建设项目的招标、投标和评标，按照《中华人民共和国招标投标法》的规定执行。

工程建设项目的招标内容包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购。

人防工程施工图设计文件审查的管理

（一）人防工程施工图审图机构对经审查符合设计条件和人防工程相关设计规范、标准的施工图，应出具施工图审

查合格书，并在施工图上加盖人防工程施工图设计文件技术审查专用章。

（二）各市、县人防主管部门要严格施工图审查管理，未取得国家人防办公室颁发的人防工程施工图审查资质的审图机构不得从事人防工程的施工图审查。

（三）没有人防工程设计资质的从业单位所出具的设计文件，人防工程施工图审查机构不予审查。

（四）没有人防主管部门出具设计条件的，人防工程施工图审查机构不予审查。

（五）对不符合人民防空主管部门出具的设计条件的施工图文件或不符合人防工程建设相关规范和标准要求的施工图设计文件，人防工程施工图审查机构不得出具审查合格书。

（六）人民防空主管部门对人防工程施工图审查机构出具的审查文件和合格书要严格把关，对出具的施工图审查文件不符合要求的不得出具审查批准书。

人防工程质量监督和验收备案的管理

（一）人防工程质量监督部门应向建设单位下发签订质量监督通知书。

（二）质量监督机构要严格按照质量监督方案进行全程跟踪监督，不符合设计和施工规范要求的，应限期整改；对拒不整改的，不得进行下一道工序的施工。

（三）质量监督机构对防护设备生产单位未出具质量保证资料原件和省人防工程防护设备检测中心出具的合格证原件的，防护设备不得使用。

（四）人民防空主管部门要及时组织对竣工工程的专项综合验收，未经验收或者验收不合格的工程，不得投入使用。

（五）人防工程专项验收分主体工程质量验收和综合验收。主体工程质量验收由建设单位负责组织实施，人防工程质量监督机构进行监督。综合验收由审批人防工程施工图设计文件的人防主管部门组织实施。

（六）人防工程主体工程验收要具备以下条件：

- 1、建设单位向人民防空主管部门提交主体工程验收申请；
- 2、人防工程主体工程已完工，防护设备全部安装到位。

（七）人防工程综合验收要具备以下条件：

- 1、建设单位向人民防空主管部门提交工程竣工验收申请；
- 2、防护、防化设备试运转正常；
- 3、人防质量监督部门出具了人防工程质量监督报告；
- 4、防护设备检测中心出具了防护设备检测合格报告。

（八）人防工程综合验收应提出综合验收结论。验收不合格的工程，应限期进行整改；人民防空主管部门收到整改回复单后，再组织进行复验。

（九）人防工程经验收合格后，建设单位应将人防工程建设和验收的相关资料一并整理后报人防主管部门备案。

人防工程造价审计的管理

（一）全部使用国有资金或国有资金投资为主（含易地建设费）的人防工程建设项目，实行人防工程建设项目内部审计制度。

（二）人民防空主管部门组织实施人防工程建设项目的内部审计工作，接受同级审计机关的指导和监督。

（三）人防工程建设项目内部审计分开工前审计、建设过程中审计和竣工后审计。项目未经竣工后审计不得组织财务核销。

（四）人防工程建设造价审计应由具有人防工程建设造价审计资质（格）的机构和人员进行审计。对建设项目的审计工作由省人民防空主管部门根据人防工程建设项目审计计划直接下达。

（五）人防工程建设项目审计主要包括：设计概算审计、施工图预算审计、招标控制价审计、合同价审计和竣工决算审计等内容。

（六）人防工程建设项目审计需提供的资料：

- 1、设计文件和竣工图；
- 2、设计变更；
- 3、设计概算、施工图预算、招标控制价、合同价和竣工决算；
- 4、立项批复、可行性研究报告批复、初步设计批复和施工图审查合格书；
- 5、现场签证；

- 6、施工合同；
- 7、工程量清单、单价、人防工程定额；
- 8、索赔清单。